

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



# ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

ЗА

ДЕЙНОСТТА

НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ

ПРЕЗ 2022 ГОДИНА

# **СЪДЪРЖАНИЕ**

## **I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

1.1. Съдии.

1.2. Квалификация на магистрати. Повишаване в ранг и придобиване статут на несменяемост.

1.3. Съдебни служители. Численост и квалификация.

## **II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ. СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ.**

2.1. Брой на постъпили и разгледани дела.

2.2. Брой на свършените дела и продължителност на разглеждане на делата.

## **III. НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ ОТ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ И КАЧЕСТВО НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ. ОТВОДИ.**

3.1. Натовареност.

3.2. Срочност.

3.3. Качество на съдебните актове.

## **IV. ДОПЪЛНИТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ НА МАГИСТРАТИТЕ В СЪДА.**

## **V. ИНИЦИАТИВИ ЗА ПРОЗРАЧНОСТ В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ И ОСЪЩЕСТВЕНИ ДЕЙНОСТИ, СЪОБРАЗНО МЕДИЙНАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДА.**

## **VI. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И ФИНАНСОВО - БЮДЖЕТНА ДЕЙНОСТ.**

6.1. Сграден фонд.

6.2. Техническа обезпеченост и информационни технологии.

6.3. Финансово - бюджетна дейност.

## **VII. ОДИТНА ДЕЙНОСТ.**

7.1. Дисциплинарна отговорност, поощрения.

## **VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.**

Настоящият доклад отчита дейността на Административен съд – Добрич за 2022 година, съгласно разпоредбите на чл. 93, ал. 1, т. 13 от Закона за съдебната власт и отразява резултатите от извършената административна и съдебна дейност, с която беше надградено постигнатото през изминалите години.

Дейността на съда през отчетната 2022 година бе подчинена на залегналите цели и приоритетни направления в Стратегическия план на Административен съд – Добрич за периода 2018 г. – 2022 г. и Оперативния план за 2022 г., а именно:

1. Качествено, достъпно и срочно административно правораздаване.
2. Подобряване на административната дейност в Административен съд – Добрич и организацията на съдебната администрация за повишаване качеството ѝ на работа, постигане на обективност и оптимизиране нивото на предлаганите услуги.
3. Поддържане и повишаване нивото на компетентност на съдии и служители в Административен съд – Добрич.
4. Повишаване на общественото доверие в Административен съд – Добрич.
5. Ефективно използване на информационните технологии за подобряване качеството на правораздавателната дейност в Административен съд – Добрич.

Административен съд – Добрич е част от системата на административното правораздаване в Република България. Съставът на съда и през 2022 година положи усилия, за да е полезен на обществото като цяло и на гражданите при защита на техните права и законни интереси, да подпомага достъпа до правосъдие, да гарантира публичност и прозрачност на съдебния процес.

Съдебният район на Административен съд - Добрич обхваща Община град Добрич, община Добричка, община Крушари, община Балчик, община Каварна, община Шабла, община Генерал Тошево и община Тервел или общо осем общини.

Съдебният район има пет районни съдилища /РС/ – РС - Добрич, РС - Балчик, РС - Каварна, РС - Генерал Тошево и РС - Тервел. От тях за касационен контрол постъпват дела с административнонаказателен характер и други касационни дела, подсъдни на административните съдилища.

С оглед обявената извънредна епидемична обстановка и запазване качеството на организацията на правораздаване всички, предприети от ръководството на съда, мерки бяха обявявани на интернет страницата ни, графици на делата бяха поставяни и на входната врата на сградата, беше използвано електронното съобщаване за своевременно уведомяване на страните. В сградата бяха въведени разписаните със заповеди на Министерство на здравеопазването и съответно с решения на Висшия съдебен съвет мерки, като бяха съобразени с конкретните условия на работа.

## **I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

### **1.1. Съдии**

Към 01.01.2022 г. щатната численост на магистратите в Административен съд - Добрич е от 5 съдии - председател, един заместник - председател и 3 съдии.

В края на отчетния период щатът на Административен съд – Добрич се състои от 5 съдии, в това число председател, заместник - председател и 3 съдии, като петата бройка е заета, считано от 28.11.2022 година.

С оглед видовете оспорвания и броя на съдиите, в съда и през отчетния период не бяха създадени специализирани по материя отделения. Постъпилите дела бяха разпределяни измежду всички съдии по утвърдените статистически видове дела чрез Програмата за случайно разпределение, предоставена от ВСС.

През 2022 г. касационните състави бяха председателствани от председателя Красимира Иванова, а в нейно отсъствие - от заместник - председателя Теодора Милева. Със заповед на председателя на съда, с оглед равномерното включване на съдиите в касационни и тройни състави, са

определени три постоянни касационни състава, считано от 01.11.2020 г., както следва:

I-ви състав – Красимира Иванова, Теодора Милева, Силвия Сандева;

II-ри състав – Красимира Иванова, Теодора Милева и Нели Каменска;

III-ти състав – Красимира Иванова, Силвия Сандева и Нели Каменска.

Съгласно Вътрешните правила за случайно разпределение на делата формираните касационни състави разглеждат в същия състав и делата, които по закон се решават в троен състав.

## **1.2. Квалификация на магистрати. Повишаване в ранг и придобиване статут на несменяемост.**

Всички съдии проявяват активност и старание да подобряват квалификацията си и да са в течение със законодателните промени, с правилното приложение на Европейското право и със спецификите на правораздаването по отделните материални закони. Част от тях преминаха през обученията, организирани от НИП – София, включително регионални семинари и съответно от Асоциацията на българските административни съдии.

В семинарите през 2022 година участваха следните магистрати:

ТЕМА	СЪДИИ
Безопасност и здраве при работа, съгласно Наредба № 4/03.11.1998 г.	Красимира Иванова
Проблеми при приложението на ЗМДТ. Служебно начало при определяне задължението за ТБО. Промяна в предназначението на имота и обвързаност със задължението за подаване на декларация по чл. 14 от Закона при промяна на обстоятелствата, вкл. При отпадане на промяната на предназначението по силата на закон. Актуална съдебна практика на ВАС.	Красимира Иванова Теодора Милева Нели Каменска
Зонално обучение на административните съдилища на тема Забрана за дискриминацията по чл. 14 ЕКПЧ в контекста на правото на личен и семеен живот	Теодора Милева Нели Каменска

На 29 - 30.09.2022 г. Административен съд – Добрич, съвместно с Националния институт на правосъдието, проведе в хотел „Лагуна бийч“ курортен комплекс „Албена“ регионално обучение за съдии на тема: „Проблеми при приложението на Закона за местните данъци и такси. Служебно начало при определяне задължението за ТБО. Промяна в предназначението на имота и обвързаност със задължението за подаване на декларация по чл. 14 от Закона при промяна на обстоятелствата, вкл. при отпадане на промяната на предназначението по силата на закон. Актуална съдебна практика на ВАС“ с лектор Йордан Константинов - съдия от Върховен административен съд.

Участници в обучението бяха магистрати от АдмС – Добрич, АдмС – София - град, АдмС – София област, АдмС – Варна, АдмС – Русе, АдмС – Велико Търново, АдмС – Сливен, АдмС – Силистра, АдмС – Видин, АдмС – Хасково, АдмС – Плевен, АдмС – Перник, АдмС – Ямбол, АдмС – Търговище, АдмС – Разград, АдмС – Бургас, АдмС – Благоевград, АдмС – Пазарджик и АдмС – Стара Загора. Темата беше представена систематизирано, ясно и чрез конкретни примери. Обучението премина при изключителен интерес от участниците, които зададоха своите въпроси и обсъдиха съвместно възникнали проблеми, свързани с темата. Всички бяха удовлетворени от начина и съдържанието на проведеното обучение и изразиха желание да участват отново при организиране на следващи обучения.

### **1.2.1. Юридически стаж. Статут на несменяемост. Рангове.**

Юридическият стаж на магистратите при АдмС – Добрич към 31.12.22 г. е, както следва:

Име на магистрата	Общ юридически стаж	Съдийски стаж
Красимира Иванова	32 години	19 години и 10 месеца
Теодора Милева	21 години	15 години
Силвия Сандева	23 години	22 години и 5 месеца
Нели Каменска	23 години	15 години
Ивелина Велчева	26 години	25 години

Всички съдии в Административен съд – Добрич са с придобит статут на „несменяемост“.

Всички съдии от Административен съд – Добрич са повишени в ранг “съдия във ВКС/ВАС”.

### **1.3. Съдебни служители. Численост и квалификация.**

Към 01.01.2022 г. числеността на съдебните служители в Административен съд - Добрич по щат е 19 бройки и от тях 18 са заети.

Считано от 13.01.2022 г. е назначена С. П. – съдебен деловодител, той и съдебен архивар и от 01.07.2022 г. е назначена М. Г. – съдебен деловодител.

Заетите щатни бройки са разпределени по следния начин:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ			
СПРАВКА ЗА ЗАЕТОСТТА НА ЩАТА ПО ДЛЪЖНОСТИ КЪМ 31.12.2022 г.			
№	Длъжност	По щат /бр./	Заеят щат /бр./
1.	Съдебен администратор	1	1
2.	Административен секретар	1	1
3.	Съдебен помощник	1	1
4.	Главен счетоводител	1	1
5.	Системен администратор	1	1
6.	Съдебен деловодител	3	3
7.	Съдебен деловодител, той и архивар	1	1
8.	Съдебен секретар	4	4
9.	Призовкар	2	2
10.	Шофьор	1	1
11.	Куриер - чистач	1	1
12.	Работник по поддръжката	1	1
13.	Чистач	1	1
	Всичко съдебни служители	19	19

Наличието на щат от 19 служители на цитираните по - горе длъжности наложи и през 2022 година на служителите да бъдат възлагани допълнителни функции, за да се обхване цялостно работата на съда:

Съдебен администратор, той и служител по сигурността на информацията, включително изпълнява функции и на „управител – сграда“ и на „връзки с обществеността“; административен секретар, той и човешки ресурси, статистик и завеждащ регистратура „Класифицирана информация“; един от съдебните секретари извършва и функции на касиер – домакин; съдебният деловодител е и съдебен архивар; работникът по поддръжката и шофьорът са и призовкари. Този щат е максимално оптимизиран. За пореден път наблягам, че всяка една промяна в него към намаляване би довела до затруднения в работата на съда, пропуски и грешки и до невъзможност за спазване принципите и изискванията на СФУК.

През 2022 г. служителите участваха в следните обучения:

ТЕМА	СЛУЖИТЕЛИ
Безопасност и здраве при работа, съгласно Наредба № РД-07-2 от 16.12.2009	Павлинка Иванова Димитринка Згурова
Приложение на системите за вътрешен контрол в съдилищата	Павлинка Иванова
Административно правосъдие в електронна среда – актуални проблеми	Павлинка Иванова Милена Йорданова
Въвеждащо обучение за новоназначени съдебни служители	Галина Цветанова
Практическо приложение на основните принципи в административната дейност на новоназначени съдебни служители	Галина Цветанова
Проблеми при приложението на ЗМДТ. Служебно начало при определяне задължението за ТБО. Промяна в предназначението на имота и обвързаност със задължението за подаване на декларация по чл. 14 от Закона при промяна на обстоятелствата, вкл. При отпадане на промяната на предназначението по силата на закон. Актуална съдебна практика на ВАС.	Галина Цветанова
Зонално обучение на административните съдилища на тема Забрана за дискриминацията по чл. 14 ЕКПЧ в контекста на правото на личен и семеен живот	Галина Цветанова
Мерки за закрила на правото на интелектуална собственост, налагани от митническите органи.	Галина Цветанова
Уебинар-Прозрачност на административните съдилища	Галина Цветанова



На 29 - 30.09.2022 г. Административен съд – Добрич, съвместно с Националния институт на правосъдието, проведе в курортен комплекс „Албена“ регионално обучение и за съдебни служители на тема: „Административно правосъдие в електронна среда - актуални проблеми.“ с лектор Марияна Лазарова - съдия от АССО. Участници в обучението бяха служители от административни съдилища от цялата страна и районни съдилища в региона. Темата беше много добре представена и изключително полезна за работата на съдебните служители.

Прави впечатление, че в сравнение с предходни години служителите проявиха голяма активност и участваха в голям брой обучения, което говори за тяхното желание да повишават квалификацията и уменията си, а усъвършенстването им допринася за повишаване авторитета на съда.

И през 2022 г. продължи екипният стил на работа.

Всеки съдия работи с определен деловодител и съдебен секретар и това улеснява по - бързото и точно водене на делата. Единият от деловодителите изпълнява функциите на деловодител „Регистратура“, като е и съдебен архивар, а в негово отсъствие останалите деловодители изпълняват функциите на деловодител „Регистратура“. Всеки съдебен секретар работи с един съдия-докладчик, а по касационните дела продължи тяхното редуване. Постигнатата взаимна заменяемост на служителите помагаше за безпроблемното протичане на целия процес. Организацията на работата във всички служби през изминалата година беше много добра. Няма допуснати съществени нарушения на трудовата дисциплина от съдебните служители.

През ноември 2022 г. бе проведено ежегодното атестиране на съдебните служители, съгласно разпоредбите на Правилника за администрацията в съдилищата. Атестирани бяха 19 съдебни служители, на които беше определена най-високата оценка: Оценка 1 - „Отличен“. С оглед резултатите от атестирането е повишен в ранг 1 съдебен служител. Видно от резултатите от атестацията през отчетната 2022 г. и към момента, служителите в Административен съд – Добрич спазват и изпълняват стриктно задълженията си.

## II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ. СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ.

### 2.1. Брой на постъпили и разгледани дела.

През отчетния период образуването и движението на делата в Административен съд - Добрич се извършваше съгласно изискванията на Закона за съдебната власт /ЗСВ/, Правилника за администрацията в съдилищата, Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, както и изискванията на приложимите специални закони и решенията на ВСС, съответно приетите Вътрешни правила на съда.

Разгледаните дела през 2022 г. са 1024, от които 770 са приключени със съдебен акт. Общият брой на постъпилите дела през 2022 г. е 803, от които 513 първоинстанционни и 290 касационни дела. Наблюдава се увеличение на броя на първоинстанционните дела за 2022 - 513, като през 2021 г. те са 483, през 2020 г. постъпилите дела са 463, 2019 г. постъпилите са 473, през 2018 г. – 437 дела. Налице е увеличение и на броя касационни дела, който през 2022 е 290, 2021 е 184 дела , а 2020 година е 199 дела.

**Таблица № 1**

Година	Висящи 01.01.	образувани	вечко за разглеждане	общо свършени	тримесечен срок	решени	прекратени	Несвършени към 31.12.
2018	136	781	917	780	601	656	124	137
2019	137	786	923	789	599	641	148	134
2020	134	662	796	617	424	451	166	179
2021	179	667	846	625	402	480	145	221
2022	221	803	1024	770	468	547	223	254

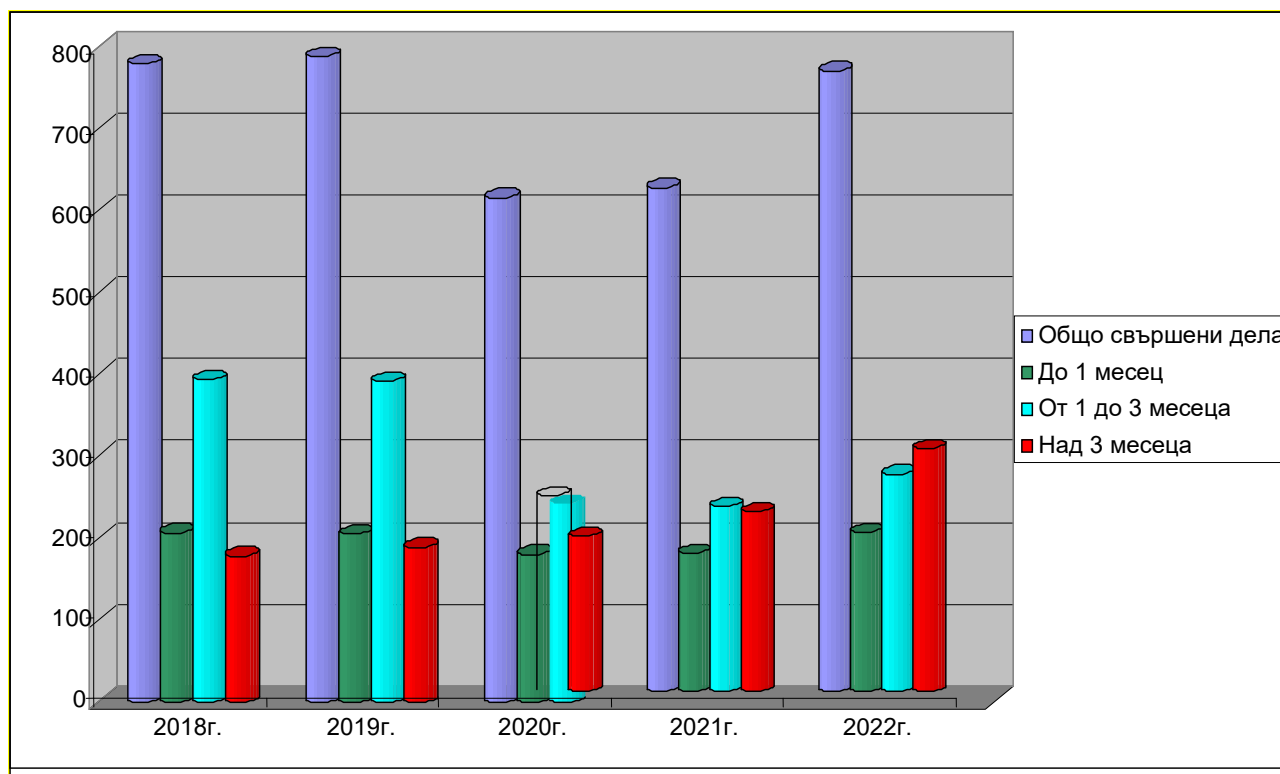
Анализът сочи, че броят на висящите дела към 31.12.2022 г. е най- висок в сравнение с предходните пет години, което се обяснява, от една страна, с увеличения брой първоинстанционни дела, които изискват много повече анализ и проучване в сравнение с касационните и същевременно намаления брой съдии, което доведе до реално по – високо натоварване на всеки един от

магистратите. Попълването на щата на магистратите се осъществи, считано едва от 28.11.2022 г.

## 2.2. Брой на свършените дела и продължителност на разглеждане на делата.

**Таблица № 2**

година	Общо свършени дела	До 1 месец	От 1 до 3 месеца	Над 3 месеца
2018	780	207	394	179
2019	789	206	393	190
2020	617	181	243	193
2021	625	172	230	223
2022	770	198	270	302



Основният показател за качеството на работата ни са решенията в 1 - месечен срок дела – 198 дела и в 3 - месечен срок - 270 дела, т. е. общо 468 дела са свършени в 3 – месечния срок от образуването им, което прави 60.78 % от делата за 2022 г., 64.32 % от делата за 2021 г., 68.72 % от делата за

2020г. От общо свършените през 2022 г. първоинстанционни дела – 485, в 3 – месечния срок са приключени – 254, което прави 52.37 % за 2022 г., за 2021 г. първоинстанционни дела – 470, в 3 – месечния срок са приключени – 282 дела, което прави 60 % за 2021 г., 60.34 % - 2020 г., при 68.47 % за 2019 г. При касационните дела от общо свършените през годината са 285 дела в 3 – месечния срок са приключени 214 дела, което прави 75.09 %, а през 2021 г. от 155 дела в 3 - месечния срок са приключени 120 дела, което прави 77.42 %, 85.44 % - 2020 г., при 86.50 % за 2019 г. Въпреки натоварването статистиката сочи на старанието на съдиите за запазване срочността на работа.

Причините за решаването на първоинстанционните дела след 3 - месечен срок от образуването им в сравнение с касационните дела са най - вече обективни. На първо място, за първото тримесечие на 2022 година това беше епидемичната обстановка. На следващо място, затруднение продължава да бъде назначаването на вещи лица по делата. Административните дела са с много разнообразен предмет и намирането на съответен специалист, който да изготви експертизата, в много от случаите забавя разглеждането на делото. Продължават затрудненията при експертизи, свързани с вещи лица геодезисти, архитекти, хуманни и ветеринарни лекари и други.

Има и касационни дела, решени над три месеца от образуването, които са 71 броя, но те са само 24.91 % от общия брой решени касационни дела и се дължи на обстоятелството, че са постъпили преди началото на съдебната ваканция.

За по - бързото движение на делата се възползвахме от Наредба № 14/ 18. 11. 2009 г. на МРРБ. Две от служителките на съда притежават електронен подпис за достъп до Национална база данни “Население”. Така, чрез директна справка, ние можем да установим постоянен и настоящ адрес на страните по делото, както и други данни, изрично посочени в нормативния акт. За призоваването от значение е и възможността, която използвахме, чрез извършване на справки чрез предоставен достъп до електронните услуги на НАП, във връзка с изпълнение на разпоредбите на чл. 47, ал. 3 ГПК. Подобни

справки се правят постоянно при възникнала необходимост и това поддържа добрата организация на работата по делата.

За извършване на справки чрез услугата „Отдалечен достъп” до данните в информационната система на Имотния регистър, чрез приложението И-Кадастър са определени двама служители, имащи право да извършват справките, което също допринася за по - бързо движение на делата.

Възможността за връчване на съобщения на електронен адрес способства все повече за процесуална бързина и финансови икономии. Продължи създадената практика в разпорежданията за насрочване изрично да се уведомяват страните, че могат да подадат заявление и да посочат електронен адрес, на който да бъдат уведомявани и да получават документи по делото, съгласно Вътрешните правила за изпращане на съобщения, призовки и книжа по делото чрез електронен пощенски адрес, публикувани на страницата на съда, съответно да се възползват от функционалностите на Единния портал за електронно правосъдие и ССЕВ.

Първоинстанционните административни дела за разглеждане през годината са 690 дела. Най - голям брой бележат делата, определени в статистическите таблици като „други административни“, образувани по различни материални закони – 171. Сред делата от групата на „други административни“ през 2022 г. са образуваните по ЗУСЕСИФ (ЗУСЕФСУ) – 22 броя; Закон за подпомагане на земеделските производители – 16 дела. Делата по ДОПК – 39 броя, които касаят жалби срещу актове по различни данъчни закони. Увеличен е броят на делата, образувани по жалби срещу Заповеди за налагане на принудителни административни мерки по Закона за движение по пътищата /ЗДвП/ - 50, през 2021 г. - 41 броя, /при 18 бр. - 2020 г./, както и броят на делата по жалби срещу Заповеди за налагане на принудителни административни мерки по ДОПК – 28 броя, при 2021 - 21 броя. В сравнение с предходните пет години е значително увеличен броят на делата по КСО през 2022 г. – 84 броя, най – вече с оглед защита правата на гражданите чрез жалби срещу отказ за отпускане на пенсии за осигурителен стаж и възраст.

През 2022 година председателят на съда не се е произнасял по заявление за достъп до обществена информация.

С оглед изменената в края на 2018 г. подсъдност са образувани по жалби срещу Заповеди за налагане на принудителни административни мерки по ДОПК 28 броя дела, съответно по ЗУСЕСИФ - 22 броя дела. От делата по ЗУСЕСИФ са обжалвани 12 решения по приключилите дела, като след контрол на ВАС от върнатите дела 6 броя са потвърдени, 4 решения са отменени и 1 частично отменено.

През 2022 г. са получени по подсъдност от други съдилища – 41 броя дела.

Предвид предоставената компетентност на всички административни съдилища да разглеждат жалби срещу ревизионни актове, следва да се отбележи, че през 2022 са образувани 19, а 2021 година са образувани 21 броя, а през 2020 г. са образувани 20 броя дела. От постановените по тях решения са обжалвани 15 от 19 приключили, като от върнатите след преминал инстанционен контрол са били потвърдени 3, 2 отменени и 1 отменено частично.

По предмет на разглеждане конкретно броят на разглежданите административни дела през 2022 г. е, както следва:

**Таблица № 3**

Година	Подзаконови актове	ДОПК	Изборен кодекс	ЗУТ и ЗКИР	ЗСПЗЗ	КСО	ЗМВР	ЗМСМА	ИСК	ЧЛ.304	Други административни	ЧАД	Касационни дела
2018	31	26	0	60	3	26	50	49	28	3	172	82	387
2019	55	53	14	56	3	36	49	45	28	4	153	79	348
2020	19	81	7	45	8	43	26	51	63	0	172	60	221
2021	15	86	3	65	6	68	26	45	61	2	205	65	199
2022	15	70	2	77	1	84	56	49	59	2	222	53	334

От разгледаните дела за ПАМ по Закона за движение по пътищата са разгледани 61 дела и ПАМ по ДОПК – 34 дела.

### **2.2.1. Брой на решенията с акт по същество дела.**

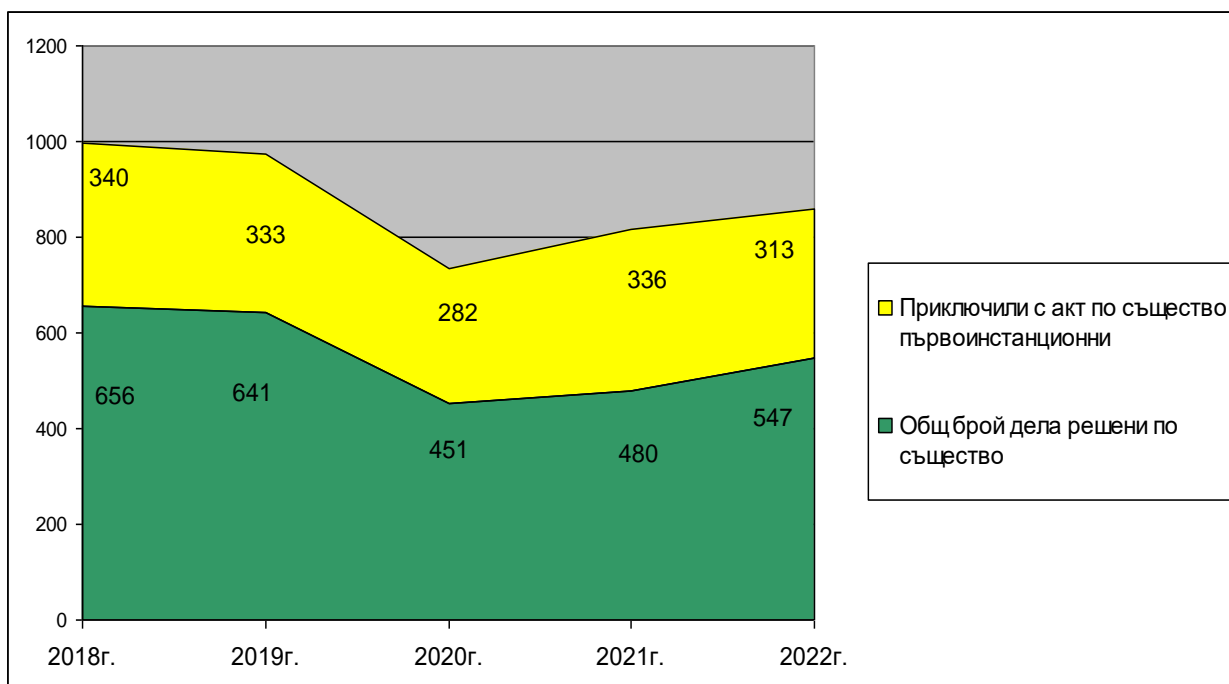
Броят на решенията с акт по същество дела /административни и касационни/ в Административен съд - Добрич за 2022 е 547, 2021 е 480, 2020 е 451, 2019 е 641, 2018 г. е 656, 2017 г. е 580, като процентното съотношение на решенията по същество дела спрямо общия брой свършени дела е:

**Таблица № 4**

Година	Свършени дела	Решени по същество	% съотношение на решенията към общо свършени дела
2018	780	656	84.10
2019	789	641	81.24
2020	617	451	73.10
2021	625	480	76.80
2022	770	547	71.04

**Таблица № 5**

Година	Общ брой дела решени по същество	Приключили с акт по същество първоинстанционни дела
2018	656	340
2019	641	333
2020	451	282
2021	480	336
2022	547	313



По предмет на разглеждане броят на решените по същество административни дела през 2022 г. са, както следва:

**Таблица № 6**

Година	Подзаконовни актове	Избор. кодекс	ДОПК	ЗУТ и ЗКИР	ЗСПЗЗ	КСО	ЗМВР	ЗМСМА	ИСК	ЧЛ.304	Други административни	ЧАД	Касационни дела
2018	21	0	7	23	1	18	35	40	18	2	97	78	316
2019	25	8	27	25	0	18	22	24	11	4	98	71	308
2020	8	3	38	10	2	26	20	22	27	0	71	55	169
2021	1	3	43	22	2	42	7	10	28	1	113	64	144
2022	4	1	44	22	0	32	23	23	19	0	98	47	234

На първо място са делата от категорията на „други административни” - 98, следвани от жалби срещу актове по ДОПК – 44, жалби срещу решения по КСО – 32, ЗМВР и ЗМСА по 23, и делата по ЗУТ и ЗКИР - 22.



Броят на решенията с акт по същество касационни административно наказателни дела за 2022 са 223, 2021 са 132, за 2020 са 169, 2019 са 304, 2018 г. са 316, 2017 г. са 336. Броят на решенията с акт по същество касационни административни дела, различни от касационно административно наказателните дела за 2022 – 11, 2021 – 12, за 2020 – няма, за 2019 са 4, 2018 г. са 3, 2017 г. са 4.

**Таблица № 7**

<b>Година</b>	<b>Общ брой дела решени по същество</b>	<b>Решени с акт по същество касационни дела</b>
2018	656	316
2019	641	308
2020	451	169
2021	480	144
2022	547	234

По предмет от касационно административнонаказателните дела най – голям процент бележат делата по жалби срещу наказателни постановления на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ – 84 дела и по Закона за движение по пътищата - 54 дела през 2022 г., следвани от делата по НП на Инспекцията по труда – 33 броя и делата по наказателни постановления на ДАМТН – 31 броя. Цифрите красноречиво говорят за активността на съответните административнонаказващи органи. В следващата Таблица № 8 са показани материите, в които сме разглеждали касационно административнонаказателни и касационни административни дела през 2022 година:

**Таблица № 8**

<i>МАТЕРИЯ</i>	<i>БРОЙ ДЕЛА</i>
ЗДВП	54
НАП	5
КФН	2
АДФИ	1
МИТНИЦИ	2
ДНСК	6
КРС	0
КЗП	1
КЕВР	2
ПАТЕНТНО ВЕДОМСТВО	0
МИНИСТЕРСТВО НА КУЛТУРАТА	1
ДАМТН	31
ДИТ	33
ИААА	84
БАБХ	2
ИАРА	6
МВР	3
ОБЩИНИ	2
МОСВ	1
РИОСВ	0
РДГ	0
ЗДРАВНА ИНСПЕКЦИЯ	15
СМЕТНА ПАЛАТА	2
ДРУГИ ПО ЗАНН	10
ЧАСТНИ	11
ДРУГИ КАС. ДЕЛА/ЧЛ.72, АЛ.2 ЗМВР И ПО ЗСПЗЗ/	8
ВЪЗОБНОВЯВАНЕ на КАНД	2
КАС. ДЕЛА ПО ЧЛ. 306 АПК	0
КАС. ДЕЛА ПО ЧЛ. 285 от ЗИНЗС	6

**2.2.2. Брой на прекратените дела.**

През 2022 г. прекратените дела са 223, от които 172 броя са първоинстанционните, а 51 са касационните.

За сравнение през 2021 г. прекратените дела са 145, от които 134 са първоинстанционните, а 11 са касационните дела, 2020 г. прекратените дела са 166, от които 129 броя са първоинстанционните, а 37 са касационните, през 2019 г. прекратените дела са 148, от които 130 броя са първоинстанционните, а 18 са касационните, а през 2018 година, прекратените дела са 124 броя, от които 88 броя са първоинстанционни и 36 броя са касационни, а през 2017 г. са 135 дела, от които 114 броя са първоинстанционните и 21 броя са касационните.

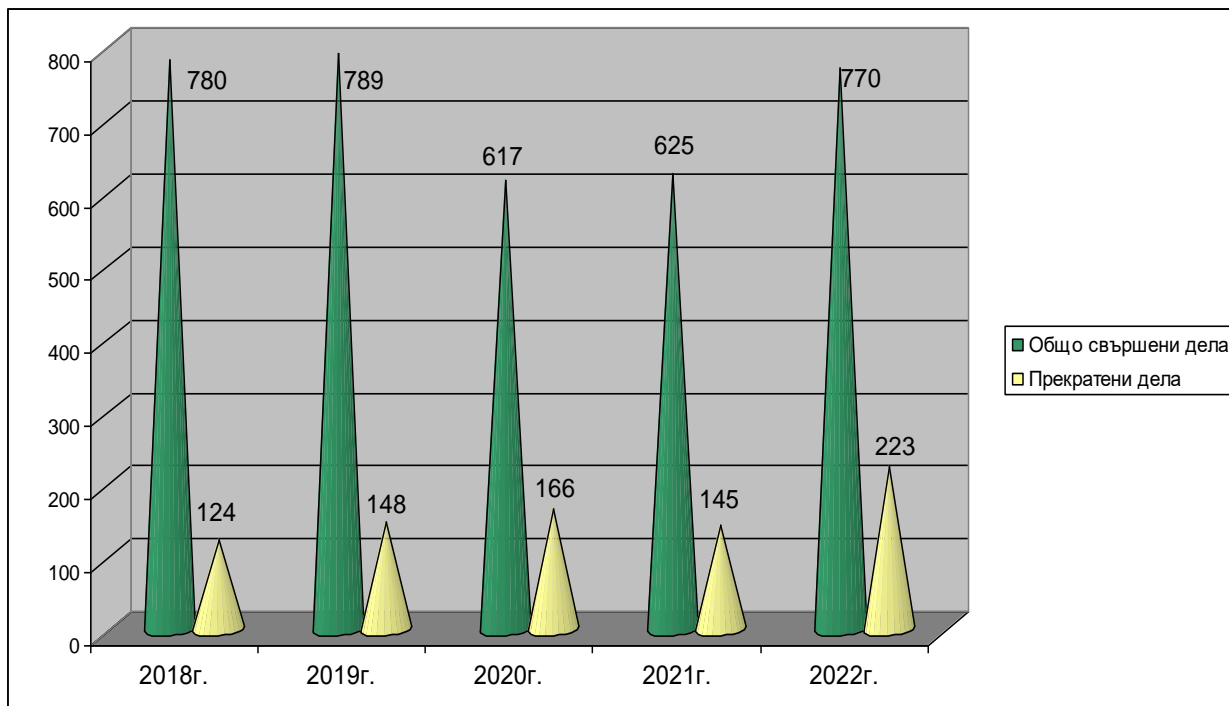
Броят на прекратените производства по първоинстанционни и касационни дела за 2022 г е 28.96 % от общия брой свършени дела, през 2021 е 23.20 % от общия брой свършени дела, за 2020 е 26.90 % от общия брой свършени дела, за 2019 е 18.76 % от общия брой свършени дела, за 2018 г. е 15.90 % от общия брой свършени дела, за 2017 г. е 18.88 % от общия брой свършени дела.

Процентът на прекратените дела варира през годините и зависи от характера на подадените жалби, изпълнението на указанията за нередовност на жалбите, предпоставките за тяхната допустимост, необходимостта от администриране на касационните жалби срещу решения на районните съдилища.

**Таблица № 9**

Година	Общо свършени дела	Прекратени дела
2018	780	124
2019	789	148
2020	617	166
2021	625	145
2022	770	223

## Сравнителна таблица за съотношението на прекратените дела спрямо общо свършените дела



### III. НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ ОТ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ И КАЧЕСТВО НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ. ОТВОДИ.

#### 3.1. Натовареност.

През отчетния период разпределението на делата и преписките в Административен съд – Добрич се извършваше на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение съобразно поредността на постъпването им и съгласно утвърдените Вътрешни правила за разпределение на делата и решенията на Общото събрание на съдиите.

Разпределените дела от Централизираната система за случайно разпределение на делата (ЦССРД) се прехвърлят автоматично в Системата за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), предоставена от Висш съдебен съвет. Съобразно § 12. (създаден с решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 45/14.12.2021 г.), съгласно който, считано от 1 януари 2022 година, Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет анализира и отчита степента на натовареност на съдиите и на съдилищата съобразно данните от модул „Натовареност“ в ЕИСС и СИНС за административните

съдилища, към настоящия доклад прилагам справка по чл. 17, ал. 2 от ПОНС, за индивидуалната натовареност на всеки съдия за 2022 г. и Справка от ССРД за разпределените на всеки съдия дела през 2022 г.

Данни за натовареност по щат и действителна натовареност спрямо дела за разглеждане и свършени дела се съдържат в таблица № 10:

**Таблица № 10**

Година	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	към дела за разглеждане	към свършени дела	към дела за разглеждане	към свършени дела
2018	15.28 %	13.00 %	15.28 %	13.00 %
2019	15.38 %	13.15 %	15.38 %	13.15 %
2020	13.27 %	10.28 %	14.74 %	11.43 %
2021	14.10 %	10.42 %	17.63 %	13.02 %
2022	17.07 %	12.83 %	20.90 %	15.71 %

По Програмата за случайно разпределение на делата натовареността на всички съдии, вкл. на председателя, е 100 % натовареност по всички видове дела. Всеки от съдиите е приключил през изминалата година средно между 180 и 200 дела.

Видно от Таблица № 10, действителната натовареност на разгледаните дела през 2022 е 20.90 %, през 2021 е 17.63 %, а през 2020 г. е 14.74 %. Статистиката сочи, че през 2022 г. натовареността на съдиите към дела за разглеждане и по щат, и действителна, е най - висока в сравнение с предходните пет години, което е индиция, че гражданите имат доверие на съда и се обръщат към него, за да защитят правата си.

Като се има предвид, че през 2019 г. щатът от петима съдии е бил запълнен, то се налага изводът, че през 2022 г. и 2021 г. натовареността е значително увеличена. Попълването на щата беше от изключително значение за качеството и сročността на произнасяне по делата, като благодарение на проведения конкурс щатната численост в края на 2022 г. беше попълнена и създаде предпоставки за подобряване работата на съда през 2023 година.

В следващата Таблица са видни постъпленията през 2020, 2021 и 2022 г. с оглед новата подсъдност:

**Таблица № 11**

Материя	с/у ПАМ по ДОПК	с/у РА по ДОПК	ЧАД по ДОПК	Получени по подсъдност	ЗУСЕСИФ с жалбоподател общини
Брой дела за 2020	24	20	6	38	22
Брой дела за 2021	16	21	4	26	10
Брой дела за 2022	28	19	8	41	19

Различният брой дела за разглеждане от всеки съдия през изминалата година е резултат от по - големия брой дела, които някои от магистратите не са приключили през предходната година и те са се натрупали към новоразпределените им дела. Най - много дела през изтеклата година са приключили със съдебен акт съдиите: Кр. Иванова – 201 дела от 263 и С. Сандева – решила 200 дела от 255 дела. Общо може да се отчете, че от подлежащите за разглеждане дела съдиите са приключили максимален брой.

**Таблица № 12**

Съдия	Висящи към 01.01. 2022г.	Постъпили	Общо за разглеждане	Свършени дела	От тях решени	От тях прекратени	В тримесечен срок	Висящи към 31.12. 2022г.
Красимира Иванова	53	210	263	201	138	63	131	62
Теодора Милева	55	194	249	184	137	47	118	65
Силвия Сандева	63	192	255	200	144	56	106	55
Нели Каменска	50	189	239	183	127	56	111	56
Ивелина Велчева	0	18	18	2	1	1	2	16
Общо	221	803	1024	770	547	223	468	254

По съдии подлежащите на разглеждане и решени дела са:

Красимира Иванова - разпределени - 210, останали висящи от 2021 г. - 53 или общо за разглеждане - 263, от които първоинстанционни – 183, касационни - 80. От тях разгледани и приключени общо - 201, от които първоинстанционни - 134; касационни - 67. От свършените с акт по същество приключени – 138 и прекратени с определение - 63. Висящи в края на годината – 62.

Теодора Милева - разпределени - 194, останали висящи от 2021 г. – 55 или общо за разглеждане - 249, от които първоинстанционни, - 171 касационни - 78. От тях разгледани и приключени общо - 184, от които първоинстанционни – 115 и касационни - 69. От свършените с акт по същество приключени – 137 и прекратени с определение - 47. Висящи в края на годината – 65.

Силвия Сандева - разпределени – 192, останали висящи от 2021 г. - 63 или общо за разглеждане – 255, от които 164 първоинстанционни, и касационни - 91. От тях разгледани и приключени общо - 200, от които първоинстанционни - 119; касационни - 81. От свършените с акт по същество приключени – 144 и прекратени с определение - 56. Висящи в края на годината – 55.

Нели Каменска - разпределени - 189, останали висящи от 2021 г. - 50 или общо за разглеждане - 239, от които първоинстанционни, - 158, касационни - 81. От тях разгледани и приключени общо - 183, от които първоинстанционни - 115; касационни - 68. От свършените с акт по същество приключени – 127 и прекратени с определение - 56. Висящи в края на годината – 56.

Ивелина Велчева - разпределени - 18, останали висящи от 2021 г. - 0 или общо за разглеждане - 18, от които първоинстанционни, - 14, касационни - 4. От тях разгледани и приключени общо - 2, от които първоинстанционни - 2; касационни - 0. От свършените с акт по същество приключени – 1 и прекратени с определение - 1. Висящи в края на годината – 16.

Разликите в постъпленията се дължат най – вече на разпределените по дежурство дела, което се определя от брой постъпления през периода на дежурство. Съдия Ивелина Велчева постъпи на работа, считано от 28.11.2022 година, на което се дължи малкият брой разпределени и приключили дела. Всеки съдия дава дежурство при предварително определен седмичен график. Изложеното показва, че през отчетния период е постигнато сравнително равномерно разпределение на делата и равномерна натовареност между съдиите.

### **3.2. Срочност**

Основните показатели за работата на всеки съд са: срок на приключване на съдебните производства, срок на постановяване на съдебните актове и качество на постановените съдебни актове.

Един от най – важните показатели за работата на един съдия е срочността на изготвяне на съдебния акт. Не само защото това е част от общия срок за разглеждане на едно дело по критериите на ВСС, а и защото е показател за отговорното отношение на всеки магистрат към неговата работа. По този показател и през 2022 година съдиите от Административен съд – Добрич отчитат отличен резултат, като нито един съдебен акт не е бил забавен след законовия месечен срок за изготвянето му, независимо от увеличеното постъпление и незапълнения щат до 28.11.22 г., което доведе до по – висока натовареност на всеки един от съдиите.

#### **3.2.1. Срок на изготвяне на съдебните актове**

**Таблица № 13**

Година	Общо свършени дела	До 1 месец	От 1 до 3 месеца	Над 3 месеца
2018	780	780	0	0
2019	789	789	0	0
2020	617	617	0	0
2021	625	625	0	0
2022	770	770	0	0



Този резултат е показателен за съзнателното и отговорно отношение на всички съдии към работата им. Той е израз на тяхната дисциплина и колегиалност. Разпределянето на графика за заседанията между 4 съдии за 2022 г. и разглеждането на всички дела в максимално кратки срокове сочи за висок професионализъм. Резултатите показват, че всички работят дисциплинирано, подготвят се за съдебни заседания и отлагат делата само по основателни причини.

Друг важен критерий за качеството на работата са разгледаните дела от всеки съдия в 3 – месечен срок. В процентно съотношение разгледаните дела спрямо общо свършените дела е 60.77 %. Най - добре по този показател са работили съдиите Красимира Иванова – 65.17 % и Теодора Милева – 64.13 %.

От общо свършените административни дела в срок до 3 месеца са свършени 100 % от образуваните частни административни дела.

От общо свършените „други административни“ дела са свършени в срок до 3 месеца – 50.31 %.

От постъпилите по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и Закон за администрацията 27.03 % са приключили със съдебен акт до три месеца от образуването им.

КСО и ЗСП - 58.33 %

Дела против /с предмет/ подзаконови нормативни актове – 33.33 %

ДОПК – 32.65 %

Искове производства – 55.00 %

ЗМВР – 48.89 %

ЗУТ и ЗКИР – 41.86 %

Анализът сочи, че независимо, че по ЗУТ и ЗКИР, КСО, ЗОДОВ, ЗИНЗС (искови производства) се налага назначаването на експертизи, призоваване и разпит на свидетели, благодарение усилията на магистратите, повишената им квалификация и натрупания вече опит, процентът на приключване на тези дела в тримесечния срок е значително висок.

### **3.3. Качество на съдебните актове.**

Постигнатата бързина и срочност при разглеждане на делата и при постановяване на съдебните актове не се отразява отрицателно на качеството на съдебните актове. През 2022 г. от общо обжалваните пред ВАС съдебни актове, постановени от Административен съд - Добрич, са потвърдени 59.16 %, което в сравнение с предходните години показва трайна тенденция и сочи на разбиране на материалния закон и спазване на процесуалните правила.

През 2022 година от 324 дела, подлежащи на обжалване, са постъпили касационни жалби срещу актове по 191 административни дела, което е 58.95 %. В сравнение с 2021 г. процентът на обжалвани актове е по – нисък, което говори за удовлетвореността на страните от постановените актове. Все пак следва да бъде съобразено, че по ЗИНЗС винаги се подават жалби поне от една от страните, а обикновено и от двете. По ЗУСЕСИФ също се подават жалби предвид интереса, предмет на делата. Интересът е определящ и при подаване на жалби почти по всички дела, образувани по жалби срещу ревизионни актове.

**Таблица № 14**

Година	Подлежащи на обжалване	Обжалвани дела	% съотношение
2018	329	156	47.42
2019	334	159	47.60
2020	298	154	51.68
2021	318	204	64.15
2022	324	191	58.95

От преминалите инстанционен контрол са потвърдени 113 съдебни акта, от които 72 съдебни решения и 41 определения. Изцяло са отменени 35, от които 25 решения и 10 определения. Частично са отменени 6 съдебни акта, от които 6 решения и 0 определения.

При анализ на отменените по жалби пред ВАС Решения и Определения, се налагат следните изводи:

При анализ на отменените по жалби пред ВАС Решения и Определения, се налагат следните изводи: въпреки увеличената натовареност на съдиите и обемните преписки, делата по ЗУСЕСИФ (ЗУСЕФСУ) и ДОПК

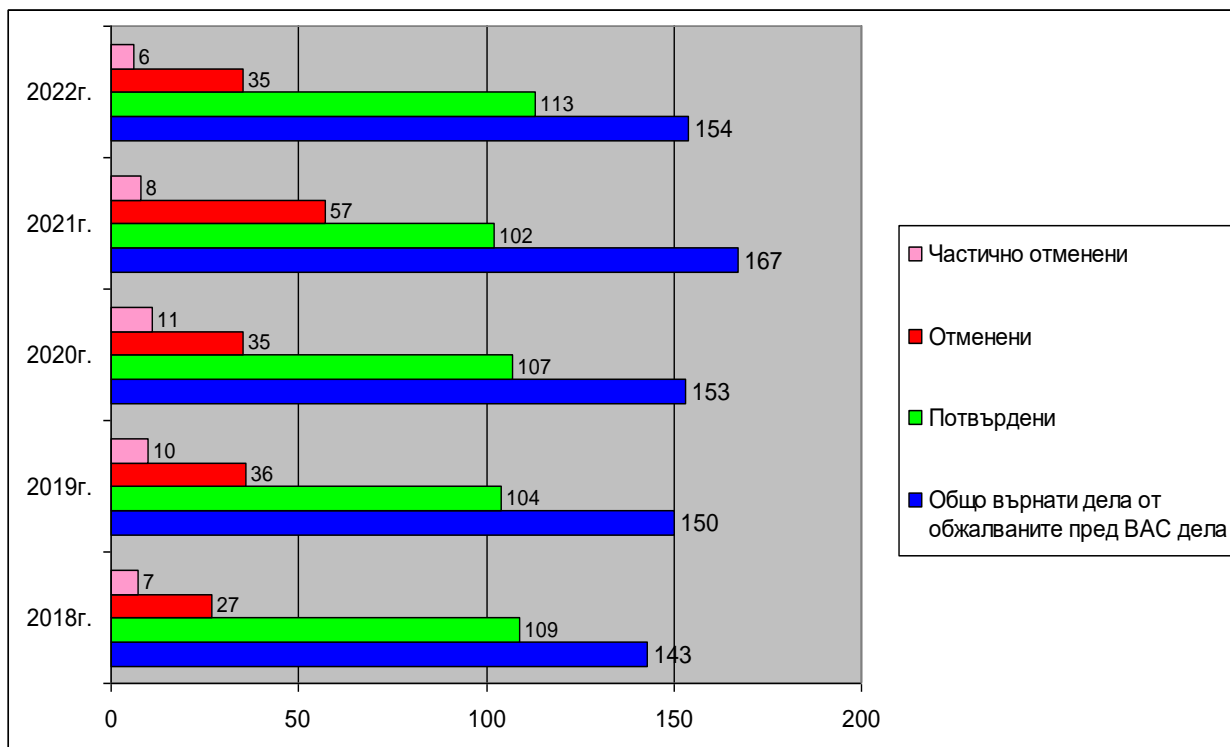
(по жалби срещу РА) все по-малко затрудняват съдиите, но все още се наблюдават пропуски в тълкуване на фактите, на нормите и правилното прилагане на материалния закон, като броят на отменените по тези закони съдебни актове е силно редуциран (2 по ЗУСЕФСУ, 2 по ДОПК, 2 за Уведомителни писма по Регламент). Причините, свързани с неправилно прилагане на материалния закон, основно се свеждат до различни изводи при правилно установени факти или неправилна преценка на събраните доказателства, връщане за доизясняване на спора, липса на правен интерес, наличие на мълчалив отказ, а материята е разнообразна – ЗДВП, КСО, ЗРА, ЗМДТ, ЗКИР. Нарушенията, свързани с неспазване на процесуалните правила са минимални (констатирани само в 3 от съдебните актове: по КСО, по ЗМСМА и липса на експертиза по Закона за закрила на детето).

Най – много отменени Решения има по дела, така наречени „други административни“ – 19 броя, делата по ДОПК са 3 броя, по ЗУТ и ЗКИР – 4 броя, по КСО и ЗСП – 4 броя. Във връзка с отменените дела се осъществяват събирания на съдиите и обсъждане на допуснатите нарушения след завръщането на делата, анализират се насоките, дадени от ВАС, за да не се допускат идентични нарушения занапред. Тази практика дава резултат, като се има предвид, че процентът на потвърдените актове спрямо преминалите институционен контрол пред ВАС е най – голям в сравнение с предходните три години и почти еднакъв с този от 2018 г.

**Таблица № 15**

Година	Общо върнати дела от обжалваните пред ВАС дела	Съотношение на потвърдените актове спрямо върнатите дела от ВАС	Потвърдени	Отменени	Частично отменени
2018	143	76.22	109	27	7
2019	150	69.33	104	36	10
2020	153	69.93	107	35	11

2021	167	61.08	102	57	8
2022	154	73.38	113	35	6



През 2022 г. продължи да се води регистър за направените отводи. Цифрите в следващата таблица сочат, че през 2022 г. броят на отводите се е увеличил спрямо предходните години, но запознаване с актовете за отвод установява, че целта е да не се допуска съмнение в безпристрастността на съдиите, което доказва, че се спазват точно изискванията на закона за това.

## СРАВНИТЕЛНА ТАБЛИЦА ЗА НАПРАВЕНИТЕ ОТВОДИ ПРЕЗ ПОСЛЕДНИ ГОДИНИ

**Таблица № 16**

Година	Брой дела, по които има отвод
2018	4
2019	4
2020	7
2021	2
2022	13

## **IV. ДОПЪЛНИТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ НА МАГИСТРАТИТЕ В СЪДА.**

### **4.1. ОБЩИ СЪБРАНИЯ НА СЪДИИТЕ ПРЕЗ 2022 ГОДИНА**

През 2022 година са проведени дванадесет общи събрания на съдиите, обективирани в официални протоколи, касаещи даване на становища по тълкувателни тела, образувани от ВАС или смесени тълкувателни дела на ОСС от НК ВКС и ОСС от Първа и Втора колегия на ВАС. Инициирана беше процедура с изпращане на предложение от АдмС – Добрич до Звеното за анализи и тълкувателна дейност на ВАС за приемане на тълкувателно решение по следния въпрос: „В производството по обжалване на заповед за налагане на принудителна административна мярка по чл. 186, ал. 1 от Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС) административният съд има ли правомощие да изменя/ намалява срока за налагане на принудителната мярка“, което допринесе да бъде прекратена противоречивата практика по този въпрос.

Общото събрание на съдиите активно съдейства на ВАС и продължи да дава становища по образувани тълкувателни дела. Така съдиите от Административен съд - Добрич участваха със становища, както следва:

1). становище по тълк. дело № 6 от 2021 г., образувано пред Върховния административен съд с предмет следния въпрос: „При установяване на данъчни и осигурителни задължения на работодатели в ревизионно производство по ДОПК, разполагат ли органите по приходите с правомощия инцидентно да обявяват (констатира) съществуването на трудови правоотношения, прикрити от привидни граждански договори по ЗЗД, когато работна сила се предоставя в нарушение на чл. 1, ал. 2 от КТ, или такава компетентност имат само и единствено контролните органи на Инспекцията по труда, по реда на чл. 405а от КТ?“

2). становище по тълк. дело № 2 от 2021 г., образувано пред Върховния административен съд с предмет следния въпрос: „Допустим ли е иск по чл. 1, ал. 1 от ЗОДОВ за обезщетение за неимуществени вреди от отменена като незаконосъобразна заповед за прекратяване на служебно правоотношение по

ЗДСл, ЗМВР, ЗДАНС, ЗОВСРБ и др. специални закони, предвиждащи право на обезщетение в размер на получаваните възнаграждения?“.

3). становище по съвместно тълк. дело № 2 от 2022 г., образувано пред ОСС на ВАС и ОСС НК на ВКС, с предмет следния въпрос: „Кой е субектът на отговорността по чл. 126 от Закона за акцизите и данъчните складове? 1. Лицата, които са регистрирани производители или складодържатели, или 2. Всяко лице, независимо от регистрацията.“

4). становище по съвместно тълк. дело № 3 от 2022 г., образувано пред ОСС на ВАС и ОСС НК на ВКС с предмет следния въпрос: „Наказва ли се с предвиденото в чл. 175, ал. 3 от Закона за движението по пътищата наказание водач, който управлява моторно превозно средство, чиято регистрация е служебно прекратена по реда на чл. 143, ал. 10 от Закона за движението по пътищата, без за това да е уведомен собственикът на моторното превозно средство?“

5). становище по тълк. дело № 5 от 2022 г., образувано пред ВАС с предмет следния въпрос: „Дължи ли се държавна такса по чл. 227а АПК за касационните жалби и по чл. 235а за частните жалби срещу актове на административните съдилища, постановени в производствата по чл. 68 от Закона за защита от дискриминация, или не се дължи държавна такса на основание чл. 75, ал. 2 от Закона за защита от дискриминация в тези случаи?“

6). становище по съвместно тълк. дело №5 от 2022 г., образувано пред ОСС на ВАС и ОСС НК на ВКС с предмет следните въпроси: „1. Коя е надлежната въззиваема страна при обжалване и протестиране на актовете по чл. 58д, т. 1 – 3 от Закона за административните нарушения и наказания? 2. Приложим ли е чл. 221, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) в производствата по чл. 63в от ЗАНН?“

7). становище по тълк. дело №2 от 2022 г., образувано пред ВАС с предмет следния въпрос: „Представлява ли стажът по чл. 294, ал. 1 от Закона за съдебната власт (ЗСВ), който полагат дипломираните юристи по специалност „Право“, част от „срока на обучение“ и смятат ли се те за учащи по смисъла на чл. 82, ал. 1 от Кодекса за социално осигуряване?“

На четири общи събрания на съдиите и на служителите се даде съгласие за създаване на Централизиран фонд СБКО за подпомагане на магистрати и съдебни служители през 2022 г., като източник за набиране на средства да са отчисленията в размер на 0,1 % от средствата за СБКО, начислявани върху средствата за основна заплата в органите на съдебната власт, както и съгласие средствата за СБКО през 2022 г. да се получават от съдии и съдебни служители във вид на ваучери, по равно за всички, разгледа се отчетът за дейността на Административен съд – Добрич чрез Доклад на Председателя на съда за предходната година, както и се представи информация за установеното в Акта за резултатите от извършената проверка от Инспектората към ВСС. В края на годината се взе решение относно процента на натовареност на магистратите, считано от 01.01.2023 г.

През годината се провеждаха редовно и общи събрания по инцидентно възникнали въпроси за обсъждане, за които не са изготвени нарочни протоколи.

4.2. В Административен съд – Добрич за трета поредна година съгласно Наредбата за придобиване на юридическа правоспособност се осъществява обучение на стажант-юристи от съдиите в съда, за което им изказвам благодарност за положения труд и отделеното време.

## **V. ИНИЦИАТИВИ ЗА ПРОЗРАЧНОСТ В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ДОБРИЧ И ОСЪЩЕСТВЕНИ ДЕЙНОСТИ, СЪОБРАЗНО МЕДИЙНАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДА**

През 2022 г. ръководството на Административен съд - Добрич продължи да следва активната си политика на прозрачност на съдебната система, залегнала в Медийната стратегия на съда, съобразно приетата Комуникационна стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 г. В Административен съд - Добрич през 2022 г. бяха поддържани условия за качествено и бързо обслужване на гражданите, вкл. на тези в неравностойно положение.

В съда е осигурена бърза ориентация и лесен достъп до:

- офиса на деловодството с четирима служители, който е на първия етаж;
- обезпечаване с всички съдебни бланки;
- информационни табели и електронни информационни табла;
- оборудвани адвокатска и прокурорска стая;
- актуална интернет страница;
- два ПОС терминала за приемане на плащания на държавни такси: за образуване на дело, за заверени и незаверени преписи, изпълнителни листи, удостоверения, както и за такси за вещи лица и свидетели.

Ежедневно получаваме оценка за работата си и сигнали за коригиране на дейността си чрез:

- пощенска и интерактивна кутия за предложения;
- периодични анкети сред граждани, вещи лица и адвокати;
- активна интернет страница.

В съда се провежда анкетно проучване за дейността на Административен съд – Добрич чрез анкета на сайта на съда и с кутия за анкети, поставена в деловодството на съда. Определена е комисия, която да извършва анализ на проучването с анкетни карти. Целта на проучването е да се установи оценката за дейността на съда и нивото на общественото доверие в работата му. Предложената анкетна карта съдържа въпроси относно услугите и предоставяната информация на съда, отношение и компетентност на съдебните служители, доверие към правораздавателната дейност, препоръки и др. Комисията след проверка сочи, че според резултатите от проведеното проучване преобладават положителните отговори за работата на съда.

През март 2022 г. заедно с провеждането на годишното Общо събрание за 2021 година беше отбелязана и 15-годишнината от началото на работата на административните съдилища и създаването на Административен съд - Добрич. На него като гости присъстваха съдия Мариника Чернева – заместник на председателя на Върховния административен съд и председател на Първа колегия на ВАС съдия Емилия Миткова – председател на Първо отделение на Върховния административен съд. Присъстваха също



председателят на Окръжен съд – Добрич, Окръжният прокурор, председателите на Районен съд – Добрич, Районен съд – Балчик, Районен съд – Генерал Тошево и Районен съд Тервел, бивши съдии и служители на съда. За поредна година председателят на съда отчете отлични резултати, като с гордост отбеляза, че през тези 15 години нито един акт не е постановен извън законовия едномесечен срок от обявяването на делото за решаване. По повод 15-ата годишнина на съда беше засадено дръвче до сградата на съда.

През изминалата година Административен съд - Добрич за пореден път взе участие в залегналата в Комуникационната стратегия на съдебната власт образователна програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”. С цел превенция и повишаване на информираността на учениците от горните класове за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България през втория учебен срок на учебната 2021/2022 г. продължиха лекциите на ученици от СУ „Климент Охридски“ – 3 лекции на тема: „Представяне на професиите „съдия“, „прокурор“, „следовател“ и запознаване със статута на магистратите“ на 11.04.2022 г. с лектор съдия Красимира Иванова и „Преглед на основните права и свободи. Защита правата на човека. Историческо развитие, основни понятия. Харта за правата на човека. Европейски институции за защита правата на човека. Основни права на децата.“ на 14.04.2022 г. и „Как можем да защитим правата си чрез съдебните институции? Видове съдебни услуги. Достъп до правосъдие“ на 18.04.2022 г. с лектор съдия Теодора Милева; СУ „Любен Каравелов“ – 3 лекции на тема: „Представяне на професиите „съдия“, „прокурор“, „следовател“ и запознаване със статута на магистратите“ 16.03.2022 г. с лектор съдия Красимира Иванова; „Как можем да защитим правата си чрез съдебните институции? Видове съдебни услуги. Достъп до правосъдие“ на 17.03.2022 г. лектор съдия Теодора Милева и „Разделение на властите според Конституцията на Република България. Независимост на съдебната власт“ на 31.03.2022 г. с лектор съдия Нели Каменска; СУ „П.Р.Славейков“ – 4 лекции на тема: „Преглед на основните права и свободи. Защита правата на човека.

Историческо развитие, основни понятия. Харта за правата на човека. Европейски институции за защита правата на човека. Основни права на децата.“ На 11.04.2022 г. и „Как можем да защитим правата си чрез съдебните институции? Видове съдебни услуги. Достъп до правосъдие“ 28.03.2022 г. с лектор съдия Теодора Милева и на тема: „Децата и компютърните/кибер престъпленията. Опасностите в интернет и социалните мрежи. Защита на личните данни в интернет пространството.“ на 18.04.2022 г. и „Онлайн тормозът сред учениците“ на 27.04.2022 г. с лектор Димо Водкаджиев – системен администратор в ОС - Добрич и ЧПГТП „Райко Цончев“ гр. Добрич – 1 лекция на тема: „Разделение на властите според Конституцията на Република България. Независимост на съдебната власт“ с лектор съдия Нели Каменска.

В края на учебната 2021/2022 г. беше проведен беше симулативен процес с ученици от Ха клас на СУ „Климент Охридски“ гр. Добрич и бяха връчени удостоверения за участие в Образователната програма между ВСС и МОН.

През първия учебен срок на учебната 2022/2023 г. Административен съд – Добрич продължи участието си в образователната програма на ВСС и МОН в същите четири училища: СУ „П.Р.Славейков“, СУ „Климент Охридски“, СУ „Любен Каравелов“ и Частна професионална гимназия по туризъм и предприемачество „Райко Цончев“ гр. Добрич. Лектори през учебната 2022/2023 г. са отново съдия Красимира Иванова – председател на съда, съдия Теодора Милева – зам. председател, Нели Каменска – съдия в АдмС – Добрич, Галина Цветанова – съдебен помощник и Димо Водкаджиев – системен администратор в ОС - Добрич.

Красимира Иванова – административен ръководител на Административен съд – Добрич е лектор по две теми: 1. „Представяне на професиите „съдия“, „прокурор“, „следовател“ и запознаване със статута на магистратите“. 2. „Административно правосъдие. Административни нарушения и наказания.“

Теодора Милева – съдия в Административен съд – Добрич е лектор на две теми: 1. „Детско правосъдие. Малолетни и непълнолетни лица – свидетели, жертви и извършители на престъпление. Домашното насилие. Участие в съдебни процедури. Синя стая. Органи, които могат да предложат подкрепа и защита. Как да се предпазим да не станем жертва на престъпления?“ 2. „Как можем да защитим правата си чрез съдебните институции? Видове съдебни услуги. Достъп до правосъдие“.

Нели Каменска – съдия в Административен съд – Добрич, е лектор на тема: „Разделение на властите според Конституцията на Република България. Независимост на съдебната власт“.

Галина Цветанова – съд. помощник е лектор на две теми: „Законът - права и отговорности. Законът и справедливостта.“ и „Правата на потребителите“.

Димо Водкаджиев – системен администратор ОС – Добрич – „Деца и компютърните/кибер престъпления. Опасностите в интернет и социалните мрежи. Защита на личните данни в интернет пространството.“

Лекция на тема „Представяне на професиите „съдия“, „прокурор“, „следовател“ и запознаване със статута на магистратите“ изнесе на 18.10.2022 г. съдия Красимира Иванова пред ученици от СУ „Кл. Охридски“ и на 26.10.2022 г. пред ученици от ЧПГТП „Райко Цончев“ лекция на тема: „Административно правосъдие. Административни нарушения и наказания.“

Лекция на тема: „Разделение на властите според Конституцията на Република България. Независимост на съдебната власт“ изнесе съдия Нели Каменска на 02.11.2022 г. пред ученици от СУ „Кл. Охридски“ и на 11.11.2022 г. от ЧПГТП „Райко Цончев“.

На 25.10.2022 г. съдия Теодора Милева представи пред ученици от СУ „Кл. Охридски“ и на 07.11.2022 г. пред ученици на СУ „П.Р.Славейков“ лекция на тема: „Детско правосъдие. Малолетни и непълнолетни лица – свидетели, жертви и извършители на престъпление. Домашното насилие. Участие в съдебни процедури. Синя стая. Органи, които могат да предложат

подкрепа и защита. Как да се предпазим да не станем жертва на престъпления?“

Лекция на тема: „Как можем да защитим правата си чрез съдебните институции? Видове съдебни услуги. Достъп до правосъдие“ изнесе съдия Теодора Милева пред ученици от ЧПГТП „Райко Цончев“ на 07.11.2022 г.

На 18.11.2022 г. Г. Цветанова – съд. помощник изнесе пред ученици от СУ „Кл. Охридски“ лекция на тема: „Законът - права и отговорности. Законът и справедливостта.“

Лекция на тема „Децата и компютърните/кибер престъпления. Опасностите в интернет и социалните мрежи. Защита на личните данни в интернет пространството.“ представи пред ученици от СУ „Кл. Охридски“ системният администратор на ОС – Добрич Д. Водкаджиев на 13.12.2022 г.

На 15.12.2022 г., ученици от 12 клас на СУ „Свети Кл. Охридски“ гр. Добрич се запознаха с работата и процедурите в деловодството на Административен съд – Добрич. Съдебните деловодители З. Кръстева и М. Георгиева им разясниха движението на делата от завеждането до решаването им. Учениците се интересуваха от начина на обжалване и видовете съдилища, създадени в Р България. Влязоха в съдебна зала в ролята на съдии, прокурор, жалбоподатели и свидетели, разигравайки симулативен съдебен процес в присъствието на съдебния администратор П. Иванова.

За всички ученици посещението в Административен съд – Добрич беше вълнуващо, интересно и полезно.

През втория учебен срок на учебната 2022/2023 г. ще бъдат изнесени планираните лекции по образователната програма на ВСС и МОН.

За поредна година във връзка с инициатива на Висш съдебен съвет и с реализирането на годишната му програма, Административен съд – Добрич на 31.10.2022 г. проведе „Ден на отворените врати“ под надслов „15 години Административен съд - Добрич“.

Целта отново бе да се популяризира дейността на съда и да се даде възможност за повишаване на правната култура на гражданите и информиране за работата на органите на съдебната власт.

Съдът беше посетен от ученици от 9 и 10 клас на Езикова гимназия „Гео Милев“ гр. Добрич, които станаха свидетели на реален съдебен процес в съдебна зала № 1 на АдМС – Добрич със съдия - докладчик Красимира Иванова, по дело, образувано по жалба на физическо лице срещу наложена принудителна административна мярка по реда на Закона за автомобилните превози.

След приключване на съдебното заседание се проведе симулативен процес, в който същите ученици влязоха в ролите на съдия, прокурор, адвокат и др.

Посещението на реален съдебен процес и участието в симулативен процес даде възможност на учениците да разберат как се провеждат съдебните заседания, какъв е срокът за подаване на жалби, кога се произнася съдията по административни дела.

За тях бе интересно как изглежда съдебната зала, как са разположени местата на страните, прокурора и др., начинът на провеждане на самото съдебно заседание и разглежданите казуси.

Във фойето на съда бе подредена изложба от 18 рисунки, изработени за обявения конкурс за рисунка – колаж на тема по избор:

1. „Приказки и картини за съда, правдата и справедливостта“ и
2. „Нашият съд, видян през детските очи“.

Конкурсът предизвика засилен интерес, като в него взеха участие ученици от НУИИ „Илия Петров“ гр. София, МГ „Баба Тонка“ гр. Русе, СУ „Св.Св. Кирил и Методий“ гр. Радомир, ОУ „Христо Ботев“ с. Лудогорци, обл. Разград и СУ „Кл. Охридски“ гр. Добрич. Присъдени бяха за всяка тема първо, второ и трето място и една специална награда. За некласираните ученици бяха изготвени грамоти за участие. Отличилите се ученици от СУ „Кл. Охридски“ в конкурса за рисунка - колаж се явиха лично в сградата на съда и бяха наградени от Председателя на съда – Красимира Иванова с плакети, клипборд и химикали с логото на съда. На неприсъствалите участници наградите и грамотите бяха изпратени до директорите на училищата за връчване.

Съзнавайки важното място на информационните технологии, ръководството на Административен съд – Добрич поддържа актуална интернет - страница с разнообразна и полезна за потребителите информация. Гражданите, ползващи този метод за извършване на справки, могат да се информират подробно за съда, за различните служби и условия, при които да бъдат обслужени. Интернет - страницата съдържа богата вътрешна информация за дейността на съда. Съгласно изискванията на Закона за съдебната власт, в нея се публикуват отчетните доклади за работата на съда, влезлите в сила и постановени съдебни актове, протоколите от съдебни заседания, декларациите по ЗПКОНПИ, както и графикът на заседанията, делата от обществен интерес - свършени и насрочени, прессъобщения на съда по делата с обществен интерес и интересни събития в работата на съда.

## **VI. СГРАДЕН ФОНД, ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И ФИНАНСОВО – БЮДЖЕТНА ДЕЙНОСТ**

### **6.1. Сграден фонд**

Сградата, в която работим от 08.02.2016 г., отговаря на съвременните изисквания за работна среда. Наличието на две съдебни зали допринесе и през 2022 г. за възможността да заседават два състава едновременно, което създава предпоставки за увеличаване процента срочност на решаване на делата, а и за спазване споразумението с административния орган данъчните дела да се разглеждат само в един ден - понеделник.

Всички работни места са оборудвани с компютърна техника. Помещенията са климатизирани, като през зимата се използва и газово отопление.

През 2022 г. съдът разполагаше с необходимите консумативи, материали и всичко необходимо за спазване на противоепидемичните мерки в сградата на съда.

### **6.2. Техническа обезпеченост и информационни технологии.**

**Техническа обезпеченост и информационни технологии през 2022 г.**

С персонални компютърни конфигурации са оборудвани работните места на всички съдии и служители, като за двама от призовкарите е осигурена една конфигурация. Оборудвани са компютърни работни места за библиотеката, две съдебни зали със звукозаписна техника, предоставена е компютърна конфигурация за ползване от прокурорите. Общо използваните към момента компютърни конфигурации, осигуряващи работните места, както и за допълнителни цели, са 30 броя, както следва:

**Таблица № 17**

Предназначение на компютърната конфигурация (работни места)	Брой
Съдии	5
Съдебен помощник	1
Служители	17
Съдебна зала	2
Сървър	2
За административни и други цели	5

Всички работни места на съдиите, съдебния помощник, секретарите, деловодителите, съдебния администратор, главния счетоводител, административния секретар и системния администратор са оборудвани с персонални принтери или МФУ и персонални UPS. В деловодството функционира копирна машина. Във фойето на първия етаж, пред всяка от залите, работят информационни табла и основно информационно табло. Зала 3 на втория етаж е оборудвана с 50 инчов цифров TV като втори монитор и пригодена за обучения, събрания и мероприятия, изискващи визуализация.

Като цяло техническото състояние на описаната техника може да се определи като добро, описаните конфигурации на всички работни места са в изправност и работещи. Всички магистрати и служители имат достъп до интернет. Съдиите използват правно - информационната програма Сиела.

През 2022 г. със средства на Административен съд – Добрич бяха закупени:

- сървър Dell T400 с операционна система, изпълняващ ролята на Backup server;
- 9 бр. компютърни конфигурации Fujitsu, които подмениха част от техниката на работните места в деловодството и секретарите и в резерв;
- 2 бр. лаптоп Dell, за нуждите на съдиите в открито съдебното заседание
  - подsigуряващи видеоконферентна връзка, преглед на видеозаписи, документи в електронна форма и др. в съдебните зали;
- 2 бр. миникомпютър NUC, подменили повредени части от системата на информационни табла пред съдебните зали;
- 1 бр. скенер Brother за работното място на регистратора в деловодството;
- 2 бр. МФУ Kyocera и 3 бр. UPS – използвани за подмяна на използвана техника и в резерв;
- Модул към САС „Съдебно деловодство“ за електронен обмен на данни с ЕПРО (електронен публичен регистър на отводите).

През 2022 г. от ВСС бяха получени 2 бр. компютърни конфигурации Lenovo с допълнителен монитор.

През 2022 г. продължи да нараства работата по обслужването на физически и юридически лица по електронен път - чрез Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП), чрез Системата за сигурно електронно връчване и по електронна поща.

### **6.3. Финансово – бюджетна дейност.**

Управлението на финансовите ресурси се осъществяваше в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Решенията на Висш съдебен съвет и Системата за финансово управление и контрол на Административен съд Добрич. В счетоводството на Административен съд – Добрич се ползва счетоводният софтуер Конто, както



и програмата „ТРЗ - Стил”. Управлението на финансовите ресурси бе осъществявано чрез съставяне и изпълнение на програмно ориентиран бюджет, при стриктно спазване на системата на двойния подпис, чрез разпределение на отговорностите с помощта на предварителен, текущ и последващ финансов контрол, съответно при икономично и разумно планиране и разходване на средствата.

През 2022 г. продължи да ни обслужва Юробанк България АД, като лихвеният процент по сметките на съда бе 0 %. За гражданите и през 2022 г. работят два ПОС терминала в деловодството на съда, което спомага да им бъдат спестени по – високите комисионни на банките, а също така допринася за делово и физически икономичното им обслужване.

През 2022 г. бяха приети и актуализирани следните Правила:

Вътрешни правила за достъп до обществена информация в Административен съд – Добрич; Вътрешни правила за документиране и документооборот на деловодната дейност в Административен съд – Добрич; Актуализация на Вътрешните правила за случайно разпределение на делата; Инструкция за осигуряване на противопожарна безопасност на АдмС – Добрич; План за действие на личния състав за гасене на пожари в АдмС – Дч; План за евакуация при пожар и авария на работещите в АдмС – Добрич.

В съда, както вече беше посочено, се използва Програмата за случайно разпределение на делата, предоставена ни от ВСС. Правилата, по които се осъществява разпределението на делата, са утвърдени от председателя на съда след проведено Общо събрание на съдиите и са публикувани на интернет страницата, като се актуализират при промяна на Вътрешните актове на ВСС, съответно при необходимост от промяна с цел по - добра организация на работата. Принципът на случайния избор, въведен в чл. 9 от Закона за съдебната власт и чл. 157, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, се спазва стриктно, като делата се разпределят съобразно поредността им на постъпване. За постигане максимална прозрачност и през 2022 година към всяко дело се прилага протокол, в който са отразени: разпределящ, дата и час на разпределение, номер и тип на делото, между кои

съдии се извършва разпределението, причини за изключване на определен съдия или за избор на конкретен съдия, ако са налице такива обстоятелства, определения съдия - докладчик. През 2022 г. бе продължена практиката делата да се разпределят от председателя, а в негово отсъствие от заместник - председателя.

## **VII. ОДИТНА ДЕЙНОСТ.**

В изпълнение на Заповед № ПП-22-32/03.06.2022 г. на главния инспектор на ИВСС през периода от 17.06.2022 г. до 24.06.2022 г. бе извършена комплексна планова проверка на организацията на административната дейност на Административен съд – Добрич за периода от 01.01.2020 г. – 31.12.2021 г., организацията по образуването на делата и спазването на разпоредбата на чл. 80 от Правилника за администрацията на съдилищата, с оглед влиянието върху натовареността и статистическите данни на съда и организацията по образуването, движението и приключването на административните дела, образувани за периода от 01.01.2020 г. – 31.12.2021 г., както и на неприключените към момента на проверката производства, образувани преди 01.01.2022 г. в Административен съд – Добрич.

Съгласно Акт за резултатите от извършената комплексна планова проверка в Административен съд – Добрич, възложена със Заповед № ПП-22-32/03.06.22 г. на главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет, извършената проверка не установи нарушения и не са направени препоръки на основание чл. 58, ал. 2 ЗСВ. В хода на извършената проверка проверяващият екип намира, че всички съдии, в това число и председателят на АдмС – Добрич, са работили отговорно, задълбочено и професионално по образуването, движението и приключването на административните дела. Отбелязано е, че усилия са положили и съдебните служители, изпълнявали задълженията си срочно и отговорно, което е препоръчително да бъде отразено при тяхното атестиране.

### **7.1. Дисциплинарна отговорност и поощрения.**

През 2022 година в Административен съд - Добрич не са образувани дисциплинарни производства срещу съдии и съдебни служители.

### **VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.**

Общата оценка за работата на съдии и служители в Административен съд – Добрич през 2022 г., според мен, може да бъде единствено положителна. Всеки един съдия и служител от Административен съд - Добрич заслужава признание за проявената отговорност и готовност за изпълнение на ежедневните задачи. Успехът е по-скоро въпрос на лична мотивация и готовност за справяне с наличните ресурси. В този смисъл всички ние, и съдии, и служители, ще продължим да отстояваме през 2023 година независимостта, безпристрастността и справедливостта на съдебната система, да работим компетентно и квалифицирано.

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -

ПРЕДСЕДАТЕЛ:.....

/КРАСИМИРА ИВАНОВА/